



**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD LABIN**

**Upravni odjel za poslove Gradonačelnika,
Gradskog vijeća i opće poslove**

Klasa: 021-05/19-02/45

Urbroj: 2144/01-01-19-2

Labin, 29. listopada 2019.

PREDMET: Vijećničko pitanje – odgovor, daje se

Vijećnica Gradskog vijeća Grada Labina Tanja Pejić (KLGB nositelj Silvano Vlačić) je za 27. redovnu sjednicu Gradskog vijeća Grada Labina održanoj 29. listopada 2019. godine postavila putem mail-a vijećničko pitanje:

„Prošlo je tek godinu dana nakon što je uveden novi sustav obračuna odvoza komunalnog otpada. U medijima prije četiri dana čitam kako je Vlada donijela novu Uredbu kojom će odvoz otpada poskupiti za veliki broj kućanstava, ali i dobar dio privrednih subjekata, posebno onih manjih.

To poskupljenje su najavila brojna komunalna društva prema svojim prvim izračunima. Isto tako, komunalna društva upozoravaju da će se "dogoditi kaos" s izmjenama cijena u rasponu od poskupljenja od preko 1.300 posto do smanjenja cijene od 99%.

Zanima me Vaš stav i potezi koje namjeravate poduzeti vi kao direktor našeg komunalnog društva, posebice s toga što znamo da Zakon o održivom gospodarenju otpada propisuje da se na korisnika javnih usluga primjenjuje Zakon o zaštiti potrošača (Zakon).
<https://www.zakon.hr/z/193/Zakon-o-za%C5%A1titi-potro%C5%A1a%C4%8Da>

U ovom slučaju se pozivam na Članak 32. Zakona koji ovaj primjer svrstava u nepoštenu poslovnu praksu koja će bitno utjecati na ekonomsko ponašanje prosječnog potrošača.

Pitanje:

Što vi kao direktor našeg komunalnog društva možete reći na ovakvu Uredbu Vlade te je li ona protivna Zakonu o zaštiti potrošača po osnovi koju sam navela, te kao takva ima i zakonske osnove za njeno rušenje?“

Vijećnica traži usmeni i pisani odgovor.

Odgovor je na sjednici Vijeća, te i u pisanom obliku dao Alen Golja, direktor TD 1. MAJ d.o.o. Labin.

„Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (NN 84/19) donijela je sljedeće najvažnije izmjene i dopune:

- uvedene su dvije kategorije korisnika: kategorija korisnici kućanstva i kategorija korisnici koji nisu kućanstvo,

- cijene obvezne minimalne javne usluge (dalje u tekstu: CMJU) je jedinstvena na području pružanja usluge za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika kućanstvo (korisnici koji nekretninu koriste trajno ili povremeno u svrhu stanovanja),
- CMJU je jedinstvena za sve korisnike usluge razvrstane u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo unutar iste potkategorije iz priloga koji čini sastavni dio Uredbe (7 potkategorija),
- izmjenama i dopunama se daje u nadležnost predstavničkim tijelima da donesu odluke koje će između ostalog sadržavati način izračuna i određivanje cijene odnosno iznos obvezne minimalne javne usluge za obje kategorije korisnika,
- kada se na istom obračunskom mjestu korisnik može razvrstati u obje kategorije korisnik je dužan plaćati samo CMJU za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo npr. kod fizičkih osoba iznajmljivača koji na istom obračunskom mjestu stanuju i iznajmljuju plaćati će CMJU prema kategoriji korisnika koji nije kućanstvo,
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: FZOEU) se obvezuje da financira troškove sakupljanja komunalnog otpada (otpadna ambalaža) temeljem sklopljenog ugovora sa pružateljem usluge nakon 1. I .2020.g.

Prije stupanja na snagu Uredbe većina trgovačkih društava, gradovi i općine te grupacija Čistoće uključili su se u otvoreno javno savjetovanje u postupku donošenja Uredbe. Dan je velik broj primjedbi na izmjene, međutim nijedna naša primjedba nije usvojena.

Uredba je stupila na snagu dana 14.9.2019.g. Rok za usklađenje dosadašnjih odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada je tri mjeseca od dana stupanja na snagu Uredbe.

Prema našem mišljenju upitna je zakonitost Uredbe zbog nepoštivanja načela „onečišćivač plaća” jer se uvođenjem jedinstvene cijene obvezne minimalne javne usluge (CMJU) ne vrednuje količina proizvedenog otpada. U tu svrhu održana je koordinacija gradonačelnika Istarske županije, gdje se je raspravljalo o zakonitosti i ustavnosti Uredbe. Također, uključila se je i Hrvatska gospodarska komora; grupacija Čistoće te Udruga gradova i Udruga općina u cilju pokretanja postupka za ocjenu zakonitosti Uredbe sa zakonom. Komunalna trgovačka društva iz Istarske županije također će pokrenuti postupak zakonitosti Uredbe.

Uredbom bi predstavnička tijela JLS trebala donijeti odluke kojima će definirati CMJU, dok je nju ranije određivao cjenikom davatelj usluge. Upravo zbog izjednačavanja CMJU ona će za male gospodarske subjekte biti viša nego do sada.

Dosadašnja provedba Zakona i Uredbe kroz novi sustav gospodarenja otpadom do sada je dovela do niza problema koji su donošenjem izmjena Uredbe pogoršani iz razloga jer se očito stvara nepravedan sustav raspodjele cijene gospodarenja otpadom pri čemu se riskira i povreda EU regulative kroz nametanje pojedincima očito neproporcionalnih troškova u odnosu na volumen ili svojstva otpada koji oni mogu proizvesti.

Zbog niza dvojbi u svezi sa primjenom Uredbe nužno je pokretanja postupka za ocjenu suglasnosti Uredbe za zakonom.

Budući je izmjenama i dopunama predviđeno da FZOEU financira troškove sakupljanja reciklabilnog komunalnog otpada čiji tokovi se sastoje pretežito od otpadne ambalaže (počevši od 1.1.2020.g.), a koje je davatelj usluge preuzeo od korisnika usluge, predložiti će se da se izmjene i dopune cjenika davatelja usluge počnu primjenjivati od dana kada FZOEU počne izvršavati svoje obveze i uspostavi burzu otpada. Neophodno je da Republika Hrvatska uspostavi tržište selektivnog prikupljanja otpada posebice plastike koja čini daleko najveći udio odvojeno prikupljenog otpada čime bi se isti tretirao kao resurs i time davateljima usluge dao priliku za ostvarivanje zarade, a ne kao trošak kojeg je davatelj usluge poštujući odredbe Uredbe primoran ugraditi u CMJU i time stvoriti trošak krajnjem korisniku javne usluge.

S obzirom da moramo poštivati zakonske odredbe usporedno sa aktivnosti utvrđivanja zakonitosti Uredbe radi se na definiranju Odluka o pružanju javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te se planira odgoditi primjene navedenih akata do ispunjenja obveza Ministarstva i FZOEU vezano za uspostavu

burze otpada, definiranje iznosa refundacije troškova te dostavom posuda za selektivno prikupljanje otpada koje su trebale biti dostavljene prije tri mjeseca. Realizacijom tih aktivnosti došlo bi do smanjenje operativnih troškova poslovanja, a samim time ne bi došlo do povećanja cijena.

O daljnjim eventualnim aktivnostima, predstavnička i izvršna tijela biti će obaviještena, a svakako cilj davatelja usluge je da ne dolazi do povećanja cijene javne usluge. Također, Istarska županija i Primorsko goranska županija su jedine županije u Republici Hrvatskoj koje se uspostavile novi sustav gospodarenja otpadom izgradnjom centara za gospodarenje otpadom i time prednjače u odnosu na ostatak Republike Hrvatske.“

Izvorni odgovor direktora TD 1. MAJ d.o.o. Labin nalazi se u privitku ovog odgovora.

Sa poštovanjem,

v.d. Pročelnica
Loreta Blašković, v.r.